



**МИНЮСТ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
(ФСИН РОССИИ)**

Федеральное казначейство

Житная ул., 14, Москва, ГСП-1, 119991
тел. (495) 982-19-00
факс 982-19-30
09.12.2019 № исх-07-92687

На № _____

Федеральной службой исполнения наказаний направляется письмо Минфина России от 28.11.2019 № 09-02-09/92636 по вопросу планирования и исполнения бюджетных обязательств, возникших на основании государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, источником финансового обеспечения которых являются доходы, полученные от приносящей доход деятельности федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы, в результате осуществления ими собственной производственной деятельности в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации об обязательном привлечении осужденных к труду.

В целях обеспечения возможности осуществления закупочной деятельности учреждениями УИС просим довести данную информацию до территориальных органов Федерального казначейства.

Приложение: на 7 л.

Заместитель директора

В.А. Максименко

Исп. Субботин М.М.
тел. (495) 983-92-56

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Федеральная служба
исполнения наказаний

28.11.2019 № 09-02-09/92636

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации рассмотрело обращения Федеральной службы исполнения наказаний от 10 октября 2019 г. № исх-07-76890 и от 11 ноября 2019 г. № исх-07-84920 по вопросу планирования и исполнения бюджетных обязательств, возникших на основании государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, источником финансового обеспечения которых являются доходы, полученные от приносящей доход деятельности федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы, в результате осуществления ими собственной производственной деятельности в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации об обязательном привлечении осужденных к труду, в том числе остатки средств федерального бюджета на начало текущего финансового года, образовавшиеся в связи с неиспользованием указанных доходов в отчетном году (далее – доходы от собственной производственной деятельности), и сообщает следующее.

Положениями статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом положениями вышеуказанной статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд

(далее – план-график), сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Положениями статьи 16 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) установлено, что планирование закупок осуществляется посредством формирования и ведения планов-графиков.

При этом пунктом 6 указанной статьи Закона № 44-ФЗ установлено, что утверждение плана-графика государственным заказчиком осуществляется в течение десяти рабочих дней после доведения ему объема прав в денежном выражении **на принятие и (или) исполнение обязательств (лимитов бюджетных обязательств)** в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с положениями пункта 10 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от собственной производственной деятельности федеральных казенных учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы или содержания в дисциплинарной воинской части (далее – Учреждения), в полном объеме зачисляются в федеральный бюджет, отражаются на лицевых счетах получателей бюджетных средств, открытых Учреждениям в территориальных органах Федерального казначейства, и направляются на финансовое обеспечение осуществления функций указанных Учреждений **сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете.**

При этом в соответствии с положениями пункта 23.5 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27 августа 2018 г. № 184н, лимиты бюджетных обязательств по дополнительному бюджетному финансированию утверждаются соответствующим главным распорядителем средств федерального бюджета в пределах кассовых поступлений по доходам федерального бюджета от собственной производственной деятельности Учреждений.

Таким образом, в настоящее время законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и бюджетным законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность осуществления закупки **в соответствии с доведенными до заказчика в установленном порядке и сроки**

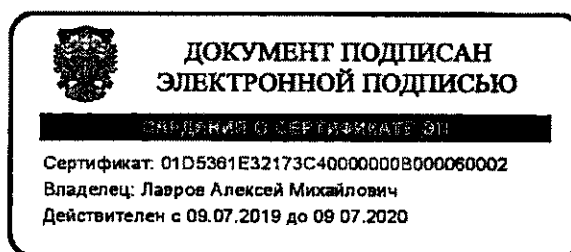
лимитами бюджетных обязательств на очередной финансовый год и плановый период на принятие и (или) исполнение обязательств.

При этом Минфин России обращает внимание, что планирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется главным распорядителем бюджетных средств по общему правилу с учетом объема доходов (поступлений) от приносящей доход деятельности, осуществляемой находящимися в его ведении казенными учреждениями.

На основании изложенного, в целях исключения рисков, указанных в обращении, Минфин России предлагает рассмотреть вопрос об изменении порядка финансового обеспечения деятельности Учреждений – получателей бюджетных средств, с обоснованием Федеральной службой исполнения наказаний объема бюджетных ассигнований с учетом объема доходов от приносящей доход деятельности, осуществляемой Учреждениями, при планировании бюджета, а не сверх бюджетных ассигнований, утвержденных законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

При этом до внесения соответствующих изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации, по мнению Минфина России, планирование и исполнение обязательств по государственным контрактам на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, источником финансового обеспечения которых являются доходы от собственной производственной деятельности, возможно с учетом особенностей, отраженных в письме Минфина России от 7 декабря 2018 г. № 09-02-08/89059.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.



А.М. Лавров



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

04.12.2018 № 04-02-04/89059

На № _____

Федеральная служба исполнения
наказаний

Министерство обороны
Российской Федерации

копия: Федеральное казначейство

Министерство финансов Российской Федерации сообщает о следующих особенностях планирования и исполнения в 2019 году бюджетных обязательств, связанных с закупкой товаров, работ, услуг, за счет доходов, полученных федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказание в виде лишения свободы или содержания в дисциплинарной воинской части, от приносящей доход деятельности в результате осуществления ими собственной производственной деятельности в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации об обязательном привлечении осужденных к труду (далее соответственно – Учреждения, бюджетные обязательства по закупке).

В соответствии с положениями пункта 10 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы, полученные от приносящей доход деятельности Учреждений, в результате осуществления ими собственной производственной деятельности в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации об обязательном привлечении осужденных к труду, в полном объеме зачисляются в федеральный бюджет, отражаются на лицевых счетах получателей бюджетных средств, открытых Учреждениям в органах Федерального казначейства, и направляются на

финансовое обеспечение осуществления функций Учреждений **сверх бюджетных ассигнований**, предусмотренных в федеральном бюджете (далее – лимиты бюджетных обязательств по дополнительному бюджетному финансированию).

На основании положений статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающих возможность финансового обеспечения расходов Учреждений сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете, в целях планирования закупок товаров, работ, услуг за счет лимитов бюджетных обязательств по дополнительному бюджетному финансированию:

а) Федеральная служба исполнения наказаний и Министерство обороны Российской Федерации (далее – главные распорядители бюджетных средств):

- направляют распорядителям бюджетных средств (Учреждениям) информацию о лимитах бюджетных обязательств по дополнительному бюджетному финансированию на 2019 год на основе прогноза поступлений доходов от приносящей доход деятельности в результате осуществления собственной производственной деятельности Учреждения (далее – информация о лимитах по дополнительному бюджетному финансированию);

- обеспечивают в соответствии с показателями бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств на 2019 год распределение Учреждениям лимитов бюджетных обязательств по дополнительному бюджетному финансированию на осуществление закупок товаров, работ, услуг в размере, не превышающем поступившие Учреждению доходы от приносящей доход деятельности в результате осуществления им собственной производственной деятельности;

б) Учреждения на основании полученной от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств информации о лимитах по дополнительному бюджетному финансированию, указанной в подпункте «а» настоящего письма, формируют планы закупок и планы графики закупок;

в) территориальные органы Федерального казначейства:

- при осуществлении контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в отношении плана закупок Учреждения, **в случае превышения** включенной в него информации об объеме финансового обеспечения закупок по коду бюджетной классификации, включающего

направление расходов 90048 «Дополнительное финансовое обеспечение выполнения функций федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы, осуществляемое за счет средств, поступающих от привлечения осужденных к труду» и вид расходов группы 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, над лимитами бюджетных обязательств по дополнительному бюджетному финансированию, отраженными на лицевом счете получателя бюджетных средств Учреждения, размещают такой план закупок в единой информационной системе в сфере закупок (не формируют отметку о несоответствии контролируемой информации) и направляют Протокол (код формы по ОКУД 0506135);

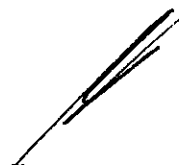
- при осуществлении контроля, предусмотренного Порядком учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 221н, на непревышение суммы бюджетного обязательства по закупке, возникшего из извещения об осуществлении закупки, направленному для размещения в единой информационной системе в сфере закупок, над суммой неиспользованных лимитов бюджетных обязательств по дополнительному бюджетному финансированию, отраженных на лицевом счете получателя бюджетных средств Учреждения, осуществляют постановку на учет указанного бюджетного обязательства с направлением Уведомления (код формы по ОКУД 0506111) Учреждению и главному распорядителю бюджетных средств, в ведении которого находится Учреждение.

При этом согласно положениям статьи 15.15.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, **за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации** и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Учитывая, что бюджетным законодательством Российской Федерации установлена возможность финансового обеспечения осуществления функций Учреждения сверх бюджетных ассигнований,

предусмотренных в федеральном бюджете, принятие Учреждениями бюджетных обязательств по закупке не влечет за собой ответственность в соответствии со статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем органы Федерального казначейства в соответствии с требованиями Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 ноября 2016 г. № 213н, санкционируют оплату денежных обязательств, в том числе наличными денежными средствами по бюджетным обязательствам по закупке в пределах объема лимитов бюджетных обязательств по дополнительному бюджетному финансированию, отраженного на лицевом счете получателя бюджетных средств Учреждения.



А.М. Лавров